Ⅲ-2-11 反社会的勢力による被害の防止

(1) 意義

反社会的勢力を社会から排除していくことは、社会の秩序や安全を確保する上で極めて重要な課題であり、反社会的勢力との関係を遮断するための取組みを推進していくことは、企業にとって社会的責任を果たす観点から必要かつ重要なことである。特に、公共性を有し、経済的に重要な機能を営む金融商品取引業者においては、金融商品取引業者自身や役職員のみならず、顧客等の様々なステークホルダーが被害を受けることを防止するため、反社会的勢力を金融商品取引から排除していくことが求められる。

もとより金融商品取引業者として公共の信頼を維持し、業務の適切性及び健全性を確保するためには、反社会的勢力に対して屈することなく法令等に則して対応することが不可欠であり、金融商品取引業者においては、「企業が反社会的勢力による被害を防止するための指針について」(平成19年6月19日犯罪対策閣僚会議幹事会申合せ)の趣旨を踏まえ、平素より、反社会的勢力との関係遮断に向けた態勢整備に取り組む必要がある。

特に、近時反社会的勢力の資金獲得活動が巧妙化しており、関係企業を 使い通常の経済取引を装って巧みに取引関係を構築し、後々トラブルとな る事例も見られる。また、新興市場における新規株式公開や上場市場にお けるエクイティ・ファイナンス等により、暴力団等の反社会的勢力が金融 商品市場に介入し、資金獲得を図っている状況も窺われる。こうしたケー スに適切に対処するには経営陣の断固たる対応、具体的な対応が必要であ る。

なお、<u>従業員</u>の安全が脅かされる等不測の事態が危惧されることを口実に問題解決に向けた具体的な取組みを遅らせることは、かえって金融商品取引業者や役職員自身等への最終的な被害を大きくし得ることに留意する必要がある。

(参考)「企業が反社会的勢力による被害を防止するための指針について」 (平成19年6月19日犯罪対策閣僚会議幹事会申合せ)

- ① 反社会的勢力による被害を防止するための基本原則
 - 〇 組織としての対応
 - 〇 外部専門機関との連携
 - 〇 取引を含めた一切の関係遮断
 - 〇 有事における民事と刑事の法的対応

改正後

Ⅲ-2-11 反社会的勢力による被害の防止

(1) 意義

反社会的勢力を社会から排除していくことは、社会の秩序や安全を確保する上で極めて重要な課題であり、反社会的勢力との関係を遮断するための取組みを推進していくことは、企業にとって社会的責任を果たす観点から必要かつ重要なことである。特に、公共性を有し、経済的に重要な機能を営む金融商品取引業者においては、金融商品取引業者自身や役職員のみならず、顧客等の様々なステークホルダーが被害を受けることを防止するため、反社会的勢力を金融商品取引から排除していくことが求められる。

もとより金融商品取引業者として公共の信頼を維持し、業務の適切性及び健全性を確保するためには、反社会的勢力に対して屈することなく法令等に則して対応することが不可欠であり、金融商品取引業者においては、「企業が反社会的勢力による被害を防止するための指針について」(平成19年6月19日犯罪対策閣僚会議幹事会申合せ)の趣旨を踏まえ、平素より、反社会的勢力との関係遮断に向けた態勢整備に取り組む必要がある。

特に、近時反社会的勢力の資金獲得活動が巧妙化しており、関係企業を使い通常の経済取引を装って巧みに取引関係を構築し、後々トラブルとなる事例も見られる。また、新興市場における新規株式公開や上場市場におけるエクイティ・ファイナンス等により、暴力団等の反社会的勢力が金融商品市場に介入し、資金獲得を図っている状況も窺われる。こうしたケースに適切に対処するには経営陣の断固たる対応、具体的な対応が必要である。

なお、<u>役職員</u>の安全が脅かされる等不測の事態が危惧されることを口実 に問題解決に向けた具体的な取組みを遅らせることは、かえって金融商品 取引業者や役職員自身等への最終的な被害を大きくし得ることに留意す る必要がある。

(参考)「企業が反社会的勢力による被害を防止するための指針について」 (平成19年6月19日犯罪対策閣僚会議幹事会申合せ)

- ① 反社会的勢力による被害を防止するための基本原則
 - 〇 組織としての対応
 - 〇 外部専門機関との連携
 - 〇 取引を含めた一切の関係遮断
 - 〇 有事における民事と刑事の法的対応

- 〇 裏取引や資金提供の禁止
- ② 反社会的勢力のとらえ方

暴力、威力と詐欺的手法を駆使して経済的利益を追求する集団又は個人である「反社会的勢力」をとらえるに際しては、暴力団、暴力団関係企業、総会屋、社会運動標榜ゴロ、政治活動標榜ゴロ、特殊知能暴力集団等といった属性要件に着目するとともに、暴力的な要求行為、法的な責任を超えた不当な要求といった行為要件にも着目することが重要である(平成16年10月25日付警察庁次長通達「組織犯罪対策要綱」参照)。

(2) 主な着眼点

<u>反社会的勢力との関係を遮断するための態勢整備の検証については、</u> <u>個々の取引状況等を考慮しつつ、例えば以下のような点に留意することと</u> する。

- ① 反社会的勢力とは一切の関係をもたず、反社会的勢力であることを知らずに関係を有してしまった場合には、相手方が反社会的勢力であると判明した時点で可能な限り速やかに関係を解消できるよう、以下の点に留意した取組みを行うこととしているか。
 - <u>イ.</u> 反社会的勢力との取引を未然に防止するため<u>の</u>適切な<u>事前審査の</u> <u>実施や必要に応じて</u>契約書や取引約款に暴力団排除条項<u>を</u>導入する など、反社会的勢力が取引先となることを防止すること。
 - <u>口.</u> 定期的に自社株の取引状況や株主の属性情報等を確認するなど、 株主情報の管理を適切に行うこと。
 - <u>ハ.</u>いかなる理由であれ、反社会的勢力であることが判明した場合に は資金提供や不適切・異例な取引を行わないこと。

改正後

- 〇 裏取引や資金提供の禁止
- ② 反社会的勢力のとらえ方

暴力、威力と詐欺的手法を駆使して経済的利益を追求する集団又は個人である「反社会的勢力」をとらえるに際しては、暴力団、暴力団関係企業、総会屋、社会運動標榜ゴロ、政治活動標榜ゴロ、特殊知能暴力集団等といった属性要件に着目するとともに、暴力的な要求行為、法的な責任を超えた不当な要求といった行為要件にも着目することが重要である(平成23年12月22日付警察庁次長通達「組織犯罪対策要綱」参照)。

(2) 主な着眼点

反社会的勢力とは一切の関係をもたず、反社会的勢力であることを知らずに関係を有してしまった場合には、相手方が反社会的勢力であると判明した時点で可能な限り速やかに関係を解消するための態勢整備及び反社会的勢力による不当要求に適切に対応するための態勢整備の検証については、個々の取引状況等を考慮しつつ、例えば以下のような点に留意することとする。

① 組織としての対応

反社会的勢力との関係の遮断に組織的に対応する必要性・重要性を踏まえ、担当者や担当部署だけに任せることなく取締役等の経営陣が適切に関与し、組織として対応することとしているか。また、金融商品取引業者単体のみならず、グループー体となって、反社会的勢力の排除に取り組むこととしているか。

② 反社会的勢力対応部署による一元的な管理態勢の構築

② 反社会的勢力による不当要求が発生した場合の対応を総括する部署 (以下「反社会的勢力対応部署」という。)を整備し、反社会的勢力に よる被害を防止するための一元的な管理態勢が構築され、機能してい るか。

特に、一元的な管理態勢の構築に当たっては、以下の点に十分留意しているか。

- イ. 反社会的勢力による不当要求がなされた場合等に、当該情報を反社会的勢力対応部署へ報告・相談する体制となっているか。また、反社会的勢力対応部署において実際に反社会的勢力に対応する担当者の安全を確保し担当部署を支援する体制となっているか。
- 口. 反社会的勢力対応部署において反社会的勢力に関する情報が一元的に管理・蓄積され、当該情報を集約したデータベースを構築する等の方法により、取引先の審査や当該金融商品取引業者における株主の属性判断等を行う際に活用する体制となっているか。
- ハ. 反社会的勢力対応部署において対応マニュアルの整備や継続的な研修活動、警察・暴力追放運動推進センター・弁護士等の外部専門機関と平素から緊密な連携体制の構築が行われるなど、反社会的勢力との関係を遮断するための取組みの実効性を確保する体制となっているか。特に、日常時より警察とのパイプを強化し、組織的な連絡体制と問題発生時の協力体制を構築することにより、脅迫・暴力行為の危険性が高く緊急を要する場合には直ちに警察に通報する体制となっているか。

改正後

<u>反社会的勢力との関係を遮断するため</u>の対応を総括する部署(以下「反社会的勢力対応部署」という。)を整備し、反社会的勢力による被害を防止するための一元的な管理態勢が構築され、機能しているか。

特に、一元的な管理態勢の構築に当たっては、以下の点に十分留意しているか。

- イ. 反社会的勢力対応部署において反社会的勢力に関する情報<u>を積極的に収集・分析するとともに</u>、当該情報を一元的に管理したデータベースを構築し、適切に更新(情報の追加、削除、変更等)する体制となっているか。また、当該情報の収集・分析等に際しては、グループ内で情報の共有に努め、自主規制機関等から提供された情報を適切に活用しているか。さらに、反社会的勢力に関する情報を取引先の審査や当該金融商品取引業者における株主の属性判断等を行う際に、活用する体制となっているか。
- □. 反社会的勢力対応部署において対応マニュアルの整備や継続的な研修活動、警察・暴力追放運動推進センター・弁護士等の外部専門機関との平素からの緊密な連携体制の構築を行うなど、反社会的勢力との関係を遮断するための取組みの実効性を確保する体制となっているか。特に、平素より警察とのパイプを強化し、組織的な連絡体制と問題発生時の協力体制を構築することにより、脅迫・暴力行為の危険性が高く緊急を要する場合には直ちに警察に通報する体制となっているか。
- ハ. 反社会的勢力との取引が判明した場合及び反社会的勢力による不 当要求がなされた場合等において、当該情報を反社会的勢力対応部 署へ迅速かつ適切に報告・相談する体制となっているか。また、反 社会的勢力対応部署は、当該情報を迅速かつ適切に経営陣に対し報 告する体制となっているか。さらに、反社会的勢力対応部署におい て実際に反社会的勢力に対応する担当者の安全を確保し担当部署を 支援する体制となっているか。
- ③ 適切な事前審査の実施

現 行 ③ 反社会的勢力から不当要求がなされた場合には、担当者や担当部署 だけに任せることなく取締役等の経営陣が適切に関与し、組織として 対応することとしているか。また、その際の対応は、以下の点に留意 したものとなっているか。

改正後

反社会的勢力との取引を未然に防止するため、反社会的勢力に関す る情報等を活用した適切な事前審査を実施するとともに、契約書や取 引約款への暴力団排除条項の導入を徹底するなど、反社会的勢力が取 引先となることを防止しているか。

4) 適切な事後検証の実施

反社会的勢力との関係遮断を徹底する観点から、既存の契約の適切 な事後検証を行うための態勢が整備されているか。

- ⑤ 反社会的勢力との取引解消に向けた取組み
 - イ、反社会的勢力との取引が判明した旨の情報が反社会的勢力対応部 署を経由して迅速かつ適切に取締役等の経営陣に報告され、経営陣 の適切な指示・関与のもと対応を行うこととしているか。
 - ロ、平素から警察・暴力追放運動推進センター・弁護士等の外部専門 機関と緊密に連携しつつ、反社会的勢力との取引の解消を推進して いるか。
 - ハ、事後検証の実施等により、取引開始後に取引の相手方が反社会的 勢力であると判明した場合には、関係の遮断を図るなど、反社会的 勢力への利益供与にならないよう配意しているか。
 - 二. いかなる理由であれ、反社会的勢力であることが判明した場合に は、資金提供や不適切・異例な取引を行わない態勢を整備している
- ⑥ 反社会的勢力による不当要求への対処

- イ、反社会的勢力により不当要求がなされた旨の情報が反社会的勢力 対応部署を経由して速やかに取締役等の経営陣に報告され、経営陣 の適切な指示・関与のもと対応を行うこと。
- 口、積極的に警察・暴力追放運動推進センター・弁護士等の外部専門 機関に相談するとともに、暴力追放運動推進センター等が示してい る不当要求対応要領等を踏まえた対応を行うこと。特に、脅迫・暴 力行為の危険性が高く緊急を要する場合には直ちに警察に通報を行 うこと。
- イ 反社会的勢力により不当要求がなされた旨の情報が反社会的勢力 対応部署を経由して迅速かつ適切に取締役等の経営陣に報告され、 経営陣の適切な指示・関与のもと対応を行うこととしているか。
- ロ. 反社会的勢力からの不当要求があった場合には積極的に警察・暴 力追放運動推進センター・弁護士等の外部専門機関に相談するとと もに、暴力追放運動推進センター等が示している不当要求対応要領 等を踏まえた対応を行うこととしているか。特に、脅迫・暴力行為 の危険性が高く緊急を要する場合には直ちに警察に通報を行うこと としているか。

- ハ. あらゆる民事上の法的対抗手段を講ずるとともに、積極的に被害届を提出するなど、刑事事件化も躊躇しない対応を行うこと。
- ④ 反社会的勢力からの不当要求が、事業活動上の不祥事や<u>従業員</u>の不祥事を理由とする場合には、反社会的勢力対応部署の要請を受けて、不祥事案を担当する部署が速やかに事実関係を調査することとしているか。

(3) 監督手法・対応

検査結果や日常の監督事務等を通じて把握された金融商品取引業者の反社会的勢力との関係を遮断するための態勢上の課題については、深度あるヒアリングを行うことや、必要に応じて金商法第 56 条の2第 1項に基づく報告を求めることを通じて、金融商品取引業者における自主的な改善状況を把握することとする。その際、反社会的勢力への資金提供や反社会的勢力との不適切な取引関係を認識しているにも関わらず関係解消に向けた適切な対応が図られないなど内部管理態勢が極めて脆弱であり、公益又は投資者保護の観点から重大な問題があると認められる場合には、金商法第 51 条の規定に基づく業務改善命令を発出する等の対応を行うものとする。更に、重大・悪質な法令等違反行為が認められる等の場合には、金商法第 52 条第 1 項の規定に基づく厳正な処分について、必要な対応を検討するものとする。

改正後

- ハ. <u>反社会的勢力からの不当要求に対しては、</u>あらゆる民事上の法的 対抗手段を講ずるとともに、積極的に被害届を提出するなど、刑事 事件化も躊躇しない対応を行うこととしているか。
- 二. 反社会的勢力からの不当要求が、事業活動上の不祥事や<u>役職員</u>の不祥事を理由とする場合には、反社会的勢力対応部署の要請を受けて、不祥事案を担当する部署が速やかに事実関係を調査することとしているか。

⑦ 株主情報の管理

定期的に自社株の取引状況や株主の属性情報等を確認するなど、株主情報の管理を適切に行っているか。

(3) 監督手法・対応

検査結果や日常の監督事務等を通じて把握された金融商品取引業者の反社会的勢力との関係を遮断するための態勢上の課題については、深度あるヒアリングを行うことや、必要に応じて金商法第 56 条の2第 1項に基づく報告を求めることを通じて、金融商品取引業者における自主的な改善状況を把握することとする。その際、反社会的勢力への資金提供や反社会的勢力との不適切な取引関係を認識しているにも関わらず関係解消に向けた適切な対応が図られないなど内部管理態勢が極めて脆弱であり、公益又は投資者保護の観点から重大な問題があると認められる場合には、金商法第 51 条の規定に基づく業務改善命令を発出する等の対応を行うものとする。更に、重大・悪質な法令等違反行為が認められる等の場合には、金商法第 52 条第 1 項の規定に基づく厳正な処分について、必要な対応を検討するものとする。