現 行	改 正 後
	Ⅱ 系統金融機関監督上の評価項目
Ⅱ-3 業務の適切性	Ⅱ-3 業務の適切性
	T 0 4 3 7 7 1 11 7 6
Ⅱ-3-4 システムリスク	Ⅱ-3-4 システムリスク
Ⅱ-3-4-1 システムリスク	Ⅱ-3-4-1 システムリスク
Ⅱ-3-4-1-2 主な着眼点【共通】	Ⅱ-3-4-1-2 主な着眼点【共通】
(1)~(4) (略)	(1)~(4) (略)
(5)サイバーセキュリティ管理	(5)サイバーセキュリティ管理
(3) サイバーセイエリティ官座 (1)~⑥ (略)	(3) 94八一ピヤュリティ官垤 (1)~⑥ (略)
⑦ インターネット等の通信手段を利用した非対面の取引を行う場合に	⑦ ペーペープ
は、Ⅱ-3-5-2(2)によるセキュリティの確保を講じている	は、II-3-5-2 (2) <u>又はII-3-6-2 (2)</u> によるセキュリ
か。	ティの確保を講じているか。
<u>認証方式や不正防止策として</u> 、全国銀行協会の申し合わせ等には、	<u>なお</u> 、全国銀行協会の申し合わせ等には、以下のような <u>実効的な認</u>
以下のようなセキュリティ対策事例が記載されている。	<u>証方式や不正防止策を用いた</u> セキュリティ対策事例が記載されてい
	る。
・可変式パスワードや電子証明書などの、固定式の ID・パスワードの	・可変式パスワードや電子証明書などの、固定式の ID・パスワードの
みに頼らない認証方式	みに頼らない認証方式
・取引に利用しているパソコンのブラウザとは別の携帯電話等の機器	・取引に利用しているパソコンのブラウザとは別の携帯電話等の機器
を用いるなど、複数経路による取引認証	を用いるなど、複数経路による取引認証

現  行	改正後
・ハードウェアトークン等でトランザクション署名を行うトランザク	・ハードウェアトークン等でトランザクション署名を行うトランザク
ション認証	ション認証
	・電子証明書を IC カード等、取引に利用しているパソコンとは別の
	媒体・機器へ格納する方式の採用
・取引時においてウィルス等の検知・駆除が行えるセキュリティ対策	・取引時においてウィルス等の検知・駆除が行えるセキュリティ対策
ソフトの利用者への提供	ソフトの利用者への提供
・利用者のパソコンのウィルス感染状況を系統金融機関側で検知し、	・利用者のパソコンのウィルス感染状況を系統金融機関側で検知し、
警告を発するソフトの導入	警告を発するソフトの導入
・電子証明書を IC カード等、取引に利用しているパソコンとは別の	
媒体・機器へ格納する方式の採用_	
・不正なログイン・異常な取引等を検知し、速やかに利用者に連絡す	・不正なログイン・異常な取引等を検知し、速やかに利用者に連絡す
る体制の整備	る体制の整備 <u>等</u>
(新設)	(注) キャッシュカード暗証番号のような組み合わせの数が僅少な情報
	<u>を記憶要素として用いる認証方式は、インターネット上での利用を</u>
	<u>避けることが望ましいことに留意。</u>
(新設)	<u>⑧ インターネットバンキング等の不正利用を防止するため、電話番号</u>
	<u>やメールアドレスなど預貯金者への通知や本人認証の際に利用される</u>
	<u>情報について、不正な登録・変更が行われないよう適切な手続が定め</u>
_	<u>られているか。</u>
<u>⑧</u> サイバー攻撃を想定したコンティンジェンシープランを策定	<u>⑨</u> サイバー攻撃を想定したコンティンジェンシープランを策定
し、訓練や見直しを実施しているか。また、必要に応じて、業	し、訓練や見直しを実施しているか。また、必要に応じて、業
界横断的な演習に参加しているか。	界横断的な演習に参加しているか。

現 行

⑨ サイバーセキュリティに係る人材について、育成、拡充する ための計画を策定し、実施しているか。

 $(6) \sim (10)$ (略)

Ⅱ-3-4-1-5 システム統合時における留意点【共通】

共同センターや業態センターを利用している系統金融機関同士がシステム 統合をする場合や自営のシステムを共同センター等に統合させる場合のシスト べて大きな差異があると考えられることから、システム統合時における監督 上の対応については、監督指針のⅡ-3-6-3に沿って機械的・画一的に 運用するのではなく、実態に即して対応するよう留意することとする。

(新設)

改正後

(11) サイバーセキュリティに係る人材について、育成、拡充する ための計画を策定し、実施しているか。

(6)~(10)(略)

Ⅱ-3-4-1-5 システム統合時における留意点【共通】

共同センターや業態センターを利用している系統金融機関同士がシステム 統合をする場合や自営のシステムを共同センター等に統合させる場合のシス テムリスクは、自営のシステム同士を統合させる場合のシステムリスクに比「テムリスクは、自営のシステム同士を統合させる場合のシステムリスクに比 べて大きな差異があると考えられることから、システム統合時における監督 上の対応については、監督指針のⅡ-3-7-3に沿って機械的・画一的に 運用するのではなく、実態に即して対応するよう留意することとする。

Ⅱ-3-6 外部の決済サービス事業者等との連携【共通】

Ⅱ-3-6-1 意義

フィンテックの進展に伴い、スマートフォンのアプリ等を用いて、インタ ーネット口座振替サービス等の方法により預貯金口座と連携させる決済サー ビス(以下「連携サービス」という。)を提供する事業者(以下「連携サー ビス提供事業者 | という。) が多数登場している。

こうした連携サービスは、キャッシュレス社会の実現に向けて、利便性の 高い金融サービスを国民に提供していくこととなる一方で、連携サービスを 悪用し、連携を行う預貯金口座の預貯金者になりすまして不正な取引を行う

田 仁	-h -T -W
現 行	改正後
	事案が発生するなど、連携サービスを狙う犯罪が発生していることを踏ま
	え、連携サービス全体のリスクを把握し、安全性を確保していくことが、系
	統金融機関及び連携サービス提供事業者の双方にとって重要な課題となって
	<u>いる。</u>
	系統金融機関は、利用者保護を図るとともに預貯金口座の信認を確保する
	ため、連携サービスに係るセキュリティ対策等を講じる必要があるが、その
	場合には
	・連携サービスは、直接的には連携サービス提供事業者が利用者に提供する
	サービスであるが、連携サービスの利用者は預貯金者であることを踏ま
	え、系統金融機関は連携サービス提供事業者と共に利用者保護に係る態勢
	<u>を適切に構築する必要があること</u>
	・連携サービスに係る不正取引の態様によっては、インターネットバンキン
	グを利用していない預貯金者にも被害が生じるおそれがあること
	・連携サービス全体のリスクを把握して、預貯金口座との連携や連携サービ
	スへの口座振替、不正取引のモニタリング、不正出金等が発生した場合の
	利用者対応や補償といった連携サービスの各段階における対策を講じる必
	<u>要があること</u>
	といった連携サービス特有の留意点を踏まえた上で、連携サービス提供事業
	者とも協力し、利用者保護と利用者利便の向上とを両立する必要がある。
	(注)系統金融機関は、連携サービス提供事業者以外の事業者との間でも口
	<u>座振替契約等に基づく資金移動を行っているが、こうした場合でも系統</u>
	金融機関は、当該口座振替契約等における預貯金者へのなりすましや資
	金移動に係るリスクを適切に把握し、本監督指針の趣旨も踏まえ、その

現 行	改正後
	リスクやサービスの特性に応じた対策を取る必要があることに留意す
	<u>る。</u>
	<u>II-3-6-2</u> <u>主な着眼点</u>
	<u>(1)内部管理態勢</u>
	① 預貯金口座に係る不正取引等、犯罪行為の手口が高度化・巧妙化し
	ていることを踏まえ、連携サービスに係る対策についても最優先の経
	<u>営課題の一つとして位置付け、理事会等において必要な検討を行い、</u>
	<u>セキュリティ・レベルの向上を図り、安全性と利便性とを両立させた</u>
	<u>サービスの提供に努めているか。</u>
	② 連携サービスに係る責任部署を明確化し、連携サービスに係る業務
	の実施状況(連携サービス提供事業者における業務の実施状況(連携
	サービスの内容を変更する場合を含む。)を含む。)を定期的又は必
	要に応じてモニタリングする等、連携サービス提供事業者において連
	<u>携サービスに係る業務を適切に運営しているか確認する態勢が構築さ</u>
	<u>れているか。</u>
	③ 連携サービスに係る不正取引の発生状況や犯罪行為の手口、利用者
	からの相談等に係る情報を収集・分析し、セキュリティの高度化や連
	<u>携サービスに係るリスクの早期検知・改善を行うなど、連携サービス</u>
	に係る業務の健全かつ適切な運営が確保される態勢が構築されている
	か。また、金融関係団体と必要な情報・分析結果を連携する態勢が構
	<u>築されているか。</u>
	④ 内部監査部門は、定期的又は必要に応じて、連携サービスに係る業

現 行	改正後
	務の実施状況(セキュリティ・レベルに関する事項を含む。)につい
	<u>て監査を行っているか。また、その内容を理事会等に報告している</u>
	<u>か。</u>
	⑤ 連携サービスに係るリスク分析、対策の策定・実施、効果の検証、
	対策の評価・見直しからなるいわゆる PDCA サイクルが機能している
	<u>か。</u>
	<u>(2)セキュリティの確保</u>
	① 連携サービスに係る不正取引を防止し、利用者保護を図る観点か
	<u>ら、連携サービス提供事業者と協力し、連携サービス全体のリスクを</u>
	継続的に把握・評価し、当該評価を踏まえ、一定のセキュリティ・レ
	ベルを維持するために体制・技術、両面での検討を行い、適切な対策
	<u>を講じているか。また、連携サービス提供事業者が行うリスク評価や</u>
	<u>検証に係る作業に協力しているか。</u>
	② 預貯金者へのなりすましによる不正取引を防ぐため、連携サービス
	提供事業者において実施している当該サービス利用者に対する取引時
	確認や預貯金者との同一性の確認の状況等を継続的に把握・評価し、
	<u>当該評価を踏まえた適切なセキュリティ管理態勢を構築しているか。</u>
	また、必要に応じて、連携サービス提供事業者の実施する預貯金者と
	<u>の同一性の確認などに協力しているか。</u>
	③ 預貯金口座との連携を行う際に、固定式の ID・パスワードによる本
	人認証に加えて、ハードウェアトークン・ソフトウェアトークンによ
	<u>る可変式パスワードを用いる方法や公的個人認証を用いる方法などで</u>

現 行	改正後
	本人認証を実施するなど、実効的な要素を組み合わせた多要素認証等
	の導入により預貯金者へのなりすましを阻止する対策を導入している
	<u>か。</u>
	(注)実効的な認証方式についてはⅡ-3-4-1-2(5)⑦を参
	<u>照。なお、実効的な認証方式などのセキュリティ対策は、情報通信</u>
	技術の進展により様々な方式が新たに開発されていることから、定
	期的又は必要に応じて見直しを行う必要があることに留意。
	④ 連携サービスに係る不正取引のモニタリングでは、犯罪手口の高度
	化・巧妙化を含めた環境変化や不正取引の発生状況等を踏まえた適切
	なシナリオや閾値を設定するなど、早期に不正取引を検知可能とする
	モニタリング態勢を構築しているか。また、不正取引を検知した場
	合、速やかに利用者に連絡する態勢が構築されているか。
	⑤ 資金を事前にチャージして利用する連携サービスなど、系統金融機
	関が連携サービス利用者による取引をモニタリングすることが困難な
	場合には、当該連携サービス提供事業者による不正取引をモニタリン
	グする態勢を確認するとともに、犯罪発生状況や犯罪手口に関する情
	報を適切に連携するなど、利用者被害の拡大を防止する態勢が整備さ
	<u>れているか。</u>
	⑥ 利用者が早期に被害を認識可能とするため、連携サービスに係る口
	座振替契約の締結時などに、利用者への通知などにより、利用者が適
	<u>時に取引の状況を確認できる手段を講じているか。</u>
	① 上記の過程で、連携サービス全体に脆弱性が認められる場合には、
	連携サービスを一時停止する等の対応を取り、脆弱性を解消してから

現 行	改正後
	サービス再開を行う態勢としているか。
	⑧ 犯罪手口の高度化・巧妙化を含めた環境変化や、犯罪発生状況を踏
	まえ、リスクを継続的に把握・評価し、必要に応じて認証方法の高度
	化を図るなど不正防止策の継続的な向上を図っているか。
	_(参考)_
	・「資金移動業者等との口座連携に関するガイドライン」(令和2年 11 月
	30 日:全国銀行協会)_
	_(3)利用者保護
	① 連携サービスは、連携サービス提供事業者が直接的に利用者との接
	<u>点を持つサービスであるが、系統金融機関においても、連携サービス</u>
	の利用者が預貯金者であること、預貯金口座と連携した上で提供され
	るサービスであることを踏まえ、利用時における留意事項等を利用者
	に説明する態勢を整備するとともに、連携サービスに係る利用者から
	の相談を受け付ける態勢を整備しているか。
	② 連携サービスにおいて不正取引が発生した場合を想定し、連携サー
	ビス提供事業者との間で連絡体制の構築や被害の公表方針の策定とい
	った被害拡大防止に係る適切な態勢を構築しているか。
	③ 事前に連携サービス提供事業者との間で業務運営に当たって生じる
	責任分担などが取り決められているか。特に、不正取引により利用者
	被害が発生した場合には、速やかに損失の補償を行う必要があること
	<u>を踏まえ、事前に連携サービス提供事業者との間で補償方針や補償の</u>

現 行	改正後
	<u>分担についての取決めを行っているか。</u>
	(注) 連携サービスに係る不正取引の被害者は、必ずしも当該連携サービ
	スの利用者に限られないことから、利用者から不正取引に係る相談や
	届出を受けた場合には、系統金融機関に帰責性が無い場合であって
	<u>も、迅速かつ真摯な対応を行うとともに、必要に応じて連携サービス</u>
	提供事業者と協力して対応する必要がある点に留意する。
	<u>(参考)</u>
	・「預金等の不正な払戻しへの対応について」(平成 20 年 2 月 19 日:全
	国銀行協会)_
	・「資金移動業者等との口座連携に関するガイドライン」(令和2年 11
	月 30 日:全国銀行協会)
	<u>II-3-6-3</u> 監督手法・対応
	(1) 犯罪発生時
	連携サービスによる不正取引を認識次第、速やかに「犯罪発生報告
	<u>書」にて、行政庁あて報告を求めるものとする。</u>
	なお、行政庁への報告を受ける場合又は受けた場合は、次により速や
	<u>かに処理するものとする。</u>
	① <u>信連</u>
	農林水産大臣及び金融庁長官への報告にあっては、経由部局を経由の
	<u>上、提出を受けるものとする。</u>
	② 農協_
	<u>知事へ報告のあったものについては、その写しを知事が経由部局を経</u>

現 行	改正後
	由の上、農林水産大臣あて提出するものとする。 ③ 農中 農林水産大臣及び金融庁長官あてに直接提出を受けるものとする。 (2)問題認識時 検査結果、犯罪発生報告書等により、系統金融機関の連携サービスに係る健全かつ適切な業務の運営に疑義が生じた場合には、必要に応じ、農協法第 93 条又は農中法第 83 条に基づき追加の報告を求める。その上で、犯罪防止策や被害発生後の対応について、必要な検討がなされず、被害が多発するなどの事態が生じた場合など、利用者保護の観点から問題があると認められる場合には、農協法 94条の 2 若しくは農中法第 85条に基づき業務改善命令又は農協法第 95 条に基づき必要措置を採るべき旨の命令を発出する等の対応を行うものとする。
$II - 3 - \underline{6}$ システム統合リスク・プロジェクトマネジメント $II - 3 - \underline{6} - 1$ (略)	Ⅱ - 3 - <u>7</u> システム統合リスク・プロジェクトマネジメント Ⅱ - 3 - <u>7</u> - 1 (略)
II-3- <u>6</u> -1-1 (略)	II - 3 - <u>7</u> - 1 - 1 (略)
Ⅱ-3- <u>6</u> -1-2 システム統合リスクの「リスク特性」とリスク軽減策 【共通】 (略)	Ⅱ - 3 - <u>7</u> - 1 - 2 システム統合リスクの「リスク特性」とリスク軽減策 【共通】 (略)
$II - 3 - \underline{6} - 1 - 3$ プロジェクト管理(プロジェクトマネジメント)の重	Ⅱ-3- <u>7</u> -1-3 プロジェクト管理(プロジェクトマネジメント)の重

改正後 現 行 要件【共诵】 要性【共通】 (略) (略) Ⅱ-3-7-2 主な着眼点【共诵】 Ⅱ-3-6-2 主な着眼点【共通】 (略) (略) (1) 経営管理委員及び理事における責任分担及び経営姿勢の明確化 (1) 経営管理委員及び理事における責任分担及び経営姿勢の明確化 対象系統金融機関の経営管理委員会会長又は代表理事は、上記Ⅱ-3 対象系統金融機関の経営管理委員会会長又は代表理事は、上記Ⅱ-3 -6-1のようなシステム統合リスクのリスク特性やプロジェクトマネ - 7 - 1 のようなシステム統合リスクのリスク特性やプロジェクトマネ ジメントの重要性を正確に認識しているか。また、対象系統金融機関の ジメントの重要性を正確に認識しているか。また、対象系統金融機関の 経営管理委員会会長又は代表理事は、システム統合に係る役職員の責任 経営管理委員会会長又は代表理事は、システム統合に係る役職員の責任 分担を明確化するとともに、自らの経営姿勢を明確化しているか。 分担を明確化するとともに、自らの経営姿勢を明確化しているか。 (2) • (3) (略) (2) • (3) (略) (4)システム統合計画とその妥当性 (4)システム統合計画とその妥当性 ① 事務・システム両面にわたる徹底したリスクの洗出しと軽減策 事務・システム両面にわたる徹底したリスクの洗出しと軽減策

- ① 事務・システム両面にわたる徹底したリスクの洗出しと軽減策対象系統金融機関の経営管理委員会又は理事会は、統合前のそれぞれのシステムの実態及びこれまでのシステム障害の事例等を踏まえ、システム統合において対利用者障害を起こさないという観点から、上記 $\Pi-3-\underline{6}-1$ を踏まえ、事務・システム両面にわたる徹底したリスクの洗出しと軽減策を講じた上で、システム統合計画を策定しているか。
- ① 事務・システム両面にわたる徹底したリスクの洗出しと軽減策対象系統金融機関の経営管理委員会又は理事会は、統合前のそれぞれのシステムの実態及びこれまでのシステム障害の事例等を踏まえ、システム統合において対利用者障害を起こさないという観点から、上記 $\Pi-3-\underline{7}-1$ を踏まえ、事務・システム両面にわたる徹底したリスクの洗出しと軽減策を講じた上で、システム統合計画を策定しているか。

現 行

事務・システム両面にわたり十分かつ保守的な移行判定項目・基準を策定しているか。

② (略)

(5)~(10)(略)

#### (11) 厳正な移行判定の実施

対象系統金融機関の統括役員及び部門は、上記 II - 3 - 6 - 1 を踏まえ安全性・安定性を確保するために適切に策定され、経営管理委員会又は理事会の承認を得た業務の移行判定基準(システムの移行判定基準を含む。)に従い、システムを含む統合後の業務運営体制への移行の可否を判断し、経営管理委員会又は理事会での承認を経て実行することとしているか。

移行判定時までに、必要なテスト、リハーサル、研修及び訓練等(コンティンジェンシープランの訓練及びその結果を踏まえたプランの見直しまで含む。)が終了し、経営陣が判断するに当たって、不可欠な材料がすべて揃うスケジュール・計画となっているか。

移行判定の時期は、対外接続や利用者への対応も含めて、フォールバックが円滑に行われるよう、統合予定日から十分な余裕をもって遡って 設定されているか。

(12) ~ (14) (略)

改正後

事務・システム両面にわたり十分かつ保守的な移行判定項目・基準 を策定しているか。

② (略)

(5)~(10)(略)

#### (11) 厳正な移行判定の実施

対象系統金融機関の統括役員及び部門は、上記 II - 3 - 7 - 1を踏まえ安全性・安定性を確保するために適切に策定され、経営管理委員会又は理事会の承認を得た業務の移行判定基準(システムの移行判定基準を含む。)に従い、システムを含む統合後の業務運営体制への移行の可否を判断し、経営管理委員会又は理事会での承認を経て実行することとしているか。

移行判定時までに、必要なテスト、リハーサル、研修及び訓練等(コンティンジェンシープランの訓練及びその結果を踏まえたプランの見直しまで含む。)が終了し、経営陣が判断するに当たって、不可欠な材料がすべて揃うスケジュール・計画となっているか。

移行判定の時期は、対外接続や利用者への対応も含めて、フォールバックが円滑に行われるよう、統合予定日から十分な余裕をもって遡って設定されているか。

(12) ~ (14) (略)

現 行	改 正 後
Ⅱ-3- <u>6</u> -3 監督手法·対応【共通】 (1)~(4) (略)	Ⅱ-3- <u>7</u> -3 監督手法・対応【共通】 (1)~(4) (略)
(5)システム統合に係る経営統合が行政庁の認可を要する場合 当該認可申請に対し、法令に基づく審査基準の範囲内で、システム統合計画を的確に履行するための方策、内部監査を含む内部管理態勢等その他監督指針 II -3-6-2を踏まえた資料の提出を求め、システム統合リスク管理態勢に問題がないか審査し、必要に応じ、所要の調整を経て、又は農協法第97条の3若しくは農中法第96条に基づき必要な条件を付して認可することとする。 また、合併等の認可後から当該システム統合完了までの間、農協法第93条又は農中法第83条に基づく報告を、必要に応じ、定期的に求めるものとする。	(5)システム統合に係る経営統合が行政庁の認可を要する場合 当該認可申請に対し、法令に基づく審査基準の範囲内で、システム統合計画を的確に履行するための方策、内部監査を含む内部管理態勢等その他監督指針 II -3-7-2を踏まえた資料の提出を求め、システム統合リスク管理態勢に問題がないか審査し、必要に応じ、所要の調整を経て、又は農協法第97条の3若しくは農中法第96条に基づき必要な条件を付して認可することとする。 また、合併等の認可後から当該システム統合完了までの間、農協法第93条又は農中法第83条に基づく報告を、必要に応じ、定期的に求めるものとする。
(6) • (7) (略)	(6) • (7) (略)
II - 3 - <u>7</u> (略)	II-3- <u>8</u> (略)
II - 3 - <u>7</u> - 1 (略)	II-3- <u>8</u> -1 (略)
II-3- <u>7</u> -2 (略)	II-3- <u>8</u> -2 (略)
II-3- <u>7</u> -3 (略)	II-3- <u>8</u> -3 (略)

現 行

改正後

VI 特定信用事業電子決済等代行業及び農林中央金庫電子決済等代行業 VI-2 基本的な考え方

VI-2-1 系統金融機関電子決済等代行業者の監督に関する基本的な考え方

系統金融機関電子決済等代行業を営む者の登録制度については、他の金融 関連の諸制度とは異なり、人的構成要件は求めておらず、財産的基礎も純資 産額が負値でないことのみを求めているなど、新規参入のハードルは非常に 低く設定されており、個人や中小・零細企業が申請してくることも想定して 制度設計がなされている。その趣旨は、IT企業等を含む多様な参加者による 金融サービスのイノベーションを促進する観点にあり、規制は利用者保護を 図る観点から必要最小限のものとなっている。

他方で、系統金融機関電子決済等代行業は、利用者と系統金融機関との中間に位置し、決済指図の伝達や口座情報の取得・顧客への提供を行うことから、利用者保護を図るため、システムの安定性が求められる。このため、系統金融機関電子決済等代行業者の監督においても、利用者保護を図る観点から、主要なリスクにフォーカスし、業容拡大に伴う体制の充実に向けた取組についてモニタリングを行っていくものとする。

系統金融機関電子決済等代行業は基本として IT を活用した業務であり、 その主要なリスクは、システムリスクとなる。系統金融機関電子決済等代行 業者の監督に当たっては、システムリスク管理態勢を中心にモニタリングを 実施し、系統金融機関電子決済等代行業者が、システムの安定性や利用者保 護を確保しつつ、技術の進展をリードし、利用者利便の向上に資するサービ

VI 特定信用事業電子決済等代行業及び農林中央金庫電子決済等代行業 VI-2 基本的な考え方

VI-2-1 系統金融機関電子決済等代行業者の監督に関する基本的な考え方

系統金融機関電子決済等代行業を営む者の登録制度については、他の金融 関連の諸制度とは異なり、人的構成要件は求めておらず、財産的基礎も純資 産額が負値でないことのみを求めているなど、新規参入のハードルは非常に 低く設定されており、個人や中小・零細企業が申請してくることも想定して 制度設計がなされている。その趣旨は、IT企業等を含む多様な参加者による 金融サービスのイノベーションを促進する観点にあり、規制は利用者保護を 図る観点から必要最小限のものとなっている。

他方で、系統金融機関電子決済等代行業は、利用者と系統金融機関との中間に位置し、決済指図の伝達や口座情報の取得・顧客への提供を行うことから、利用者保護を図るため、システムの安定性が求められる。このため、系統金融機関電子決済等代行業者の監督においても、利用者保護を図る観点から、主要なリスクにフォーカスし、業容拡大に伴う体制の充実に向けた取組についてモニタリングを行っていくものとする。

系統金融機関電子決済等代行業は基本として IT を活用した業務であり、その主要なリスクは、システムリスクとなる。<u>また、系統金融機関電子決済等代行業者と系統金融機関間の連携(さらに、系統金融機関電子決済等代行業再委託者が介在するケースもある。)に伴うリスクも存在することから、事業者間の利用者保護のための取組も重要となる。したがって、</u>系統金融機

	T
現  行	改正後
スを提供することを促していくものとする。	関電子決済等代行業者の監督に当たっては、システムリスク管理態勢 <u>及び利</u>
	<u>用者保護を図るための取組態勢</u> を中心にモニタリングを実施し、系統金融機
	関電子決済等代行業者が、システムの安定性や利用者保護を確保しつつ、技
	術の進展をリードし、利用者利便の向上に資するサービスを提供することを
	促していくものとする。
VI-2-2 監督に係る事務処理の基本的考え方	VI-2-2 監督に係る事務処理の基本的考え方
(1)監督手法	(1)監督手法
改正法の附帯決議では、フィンテックが急速に進展する中で、IT 企業等を	改正法の附帯決議では、フィンテックが急速に進展する中で、IT 企業等を
含む多様な参加者による金融サービスのイノベーション促進を支援する観点	含む多様な参加者による金融サービスのイノベーション促進を支援する観点
から、報告徴求・検査等が関係事業者等の活動やイノベーションを阻害しな	から、報告徴求・検査等が関係事業者等の活動やイノベーションを阻害しな
いこと等に留意することが求められている。こうしたことや、小規模な事業	いこと等に留意することが求められている。こうしたことや、小規模な事業
者も多く、利用者の金銭を預からない業務特性も踏まえ、事業者の負担軽減	者も多く、利用者の金銭を預からない業務特性も踏まえ、事業者の負担軽減
の観点から、主要なリスクであるシステムリスクについて、原則オフサイ	の観点から、主要なリスクであるシステムリスク <u>や、利用者保護を図るため</u>
ト・モニタリングによりモニタリングを実施するものとする。	<u>の取組状況</u> について、機械的・画一的な運用に陥らないよう配慮しつつ、原
	則オフサイト・モニタリングによりモニタリングを実施するものとする。
(2)~(6) (略)	(2)~(6) (略)
Ⅵ-3 システムリスク	Ⅵ-3 システムリスク
VI-3-1 意義	VI-3-1 意義
(1)システムリスクとは、コンピュータシステムのプログラムミスや脆弱	(1)システムリスクとは、コンピュータシステムのプログラムミスや脆弱
性等によるダウン又は誤作動等に伴い、利用者及び系統金融機関電子決	性等によるダウン又は誤作動等に伴い、利用者及び系統金融機関電子決

現 行

済等代行業者並びに系統金融機関が損失を被るリスクやコンピュータが不正に使用されることにより利用者及び系統金融機関電子決済等代行業者並びに系統金融機関が損失を被るリスクをいうが、系統金融機関電子決済等代行業者には新商品・サービスの提供の拡大等に伴い、システム上の諸課題に的確に対応することが求められている。仮に系統金融機関電子決済等代行業者において、システム障害やサイバーセキュリティ事案(以下「システム障害等」という。)が発生した場合は、利用者の社会経済生活、企業等の経済活動において利便性が損われるのみならず、利用者保護上重大な影響を及ぼす問題が発生するおそれがある。このため、決済システムの補助的機能を担う系統金融機関電子決済等代行業者にとってシステムリスク管理態勢の充実強化は重要である。

(2) (略)

Ⅵ-3-2 主な着眼点

- (1) (略)
- (2)情報セキュリティ管理
  - ①~① (略)
  - ② <u>系統金融機関電子決済等代行業者のサービスへのアクセスにおい</u>て、利用者保護のため適切な認証機能を備えているか。
  - (13) (略)

改正後

済等代行業者並びに系統金融機関が損失を被るリスクやコンピュータが不正に使用されることにより利用者及び系統金融機関電子決済等代行業者並びに系統金融機関が損失を被るリスクをいうが、系統金融機関電子決済等代行業者には新商品・サービスの提供の拡大等に伴い、システム上の諸課題に的確に対応することが求められている。仮に系統金融機関電子決済等代行業者において、システム障害やサイバーセキュリティ事案(以下「システム障害等」という。)が発生した場合は、利用者の社会経済生活、企業等の経済活動において利便性が損なわれるのみならず、利用者保護上重大な影響を及ぼす問題が発生するおそれがある。このため、決済システムの補助的機能を担う系統金融機関電子決済等代行業者にとってシステムリスク管理態勢の充実強化は重要である。

(2) (略)

VI-3-2 主な着眼点

(1) (略)

(2)情報セキュリティ管理

①~① (略)

(削る)

① (略)

現 行 改 正 後

(3)~(5) (略)

#### Ⅵ-3-3 登録後の監督手法・対応

- (1) 系統金融機関電子決済等代行業に係る障害発生時
  - (1) (略)
  - ② 必要に応じて、準用銀行法第52条の61の14第1項に基づき追加の報告を求め、重大な問題があると認められる場合には、準用銀行法第52条の61の16に基づき業務改善命令を発出するものとする。

(2) (略)

(3) 外部委託先への対応

システムに係る外部委託業務について、外部委託先における適切な業 務運営が懸念される場合など、必要があると認められる場合には、以下 のとおり取り扱うものとする。

- ① (略)
- ② 外部委託先の業務運営態勢等に問題が認められる場合

委託者である系統金融機関電子決済等代行業者を通じて、事実関係等の把握等に努めることを基本とする。この場合においても、当該系統金融機関電子決済等代行業者に対しては、必要に応じ、準用銀行法第52条の61の14第1項に基づき報告を求め、重大な問題があると認められる場合には、準用銀行法第52条の61の16に基づき業務改善命令を発

VI-3-3 監督手法·対応

(略)

- (1)系統金融機関電子決済等代行業に係る障害発生時
  - ① (略)

 $(3) \sim (5)$ 

② 必要に応じて、準用銀行法第52条の61の14第1項に基づき追加の 報告を求め、重大な問題があると認められる場合には、準用銀行法 第52条の61の16に基づき業務改善命令を発出するものとする。 (行政処分を行うに当たっては、Ⅲ-6に準じる。)。

(2) (略)

(3) 外部委託先への対応

システムに係る外部委託業務について、外部委託先における適切な業 務運営が懸念される場合など、必要があると認められる場合には、以下 のとおり取り扱うものとする。

- ① (略)
- ② 外部委託先の業務運営態勢等に問題が認められる場合

委託者である系統金融機関電子決済等代行業者を通じて、事実関係等の把握等に努めることを基本とする。この場合においても、当該系統金融機関電子決済等代行業者に対しては、必要に応じ、準用銀行法第52条の61の14第1項に基づき報告を求め、重大な問題があると認められる場合には、準用銀行法第52条の61の16に基づき業務改善命令を発出

#### 現 行

出する等の対応を行うものとする。ただし、事案の緊急性や重大性等が高い場合、系統金融機関電子決済等代行業者に対して確認するだけでは十分な実態把握等が期待できない場合などには、外部委託先に対して、直接、ヒアリングを行うなど事実関係の把握等に努めることとするが、特に必要があると認められる場合(例えば、当該外部委託先に対して多数の他の系統金融機関電子決済等代行業者が同種の外部委託を行っている場合など)には、当該外部委託先に対して、事実関係や発生原因分析及び改善・対応策等必要な事項について、準用銀行法第52条の61の14第2項に基づく報告を求めることとする。

(注) 外部委託先に対してヒアリングを実施するに際しては、必要に応じ、委託者である系統金融機関電子決済等代行業者の同席を求めるものとする。

(新設)

### 改正後

する等の対応を行うものとする。ただし、事案の緊急性や重大性等が高い場合、系統金融機関電子決済等代行業者に対して確認するだけでは十分な実態把握等が期待できない場合などには、外部委託先に対して、直接、ヒアリングを行うなど事実関係の把握等に努めることとするが、特に必要があると認められる場合(例えば、当該外部委託先に対して多数の他の系統金融機関電子決済等代行業者が同種の外部委託を行っている場合など)には、当該外部委託先に対して、事実関係や発生原因分析及び改善・対応策等必要な事項について、準用銀行法第52条の61の14第2項に基づく報告を求めることとする(行政処分を行うに当たっては、皿-6に準じる。)。

(注) 外部委託先に対してヒアリングを実施するに際しては、必要に応 じ、委託者である系統金融機関電子決済等代行業者の同席を求めるも のとする。

### Ⅵ-4 利用者保護ルール等

### VI-4-1 意義

系統金融機関電子決済等代行業者のうち、農中法第 95 条の5の2第2項第1号又は農協法 92 条の5の2第2項第1号に掲げる行為を行う者が提供する決済サービス(系統金融機関電子決済等代行業再委託者が行う業務を含む。以下「電子決済サービス」という。)は、利用者の社会経済生活や企業等の経済活動の利便性を高めるものとなり得る一方、前述(II-3-6)の

現 行	改正後
	通り、系統金融機関と系統金融機関外部の決済サービス事業者等による連携
	サービスを狙う犯罪が発生していることを踏まえ、電子決済サービス全体の
	リスクを把握し、安全性を確保していくことが、系統金融機関電子決済等代
	行業者及び系統金融機関の双方にとって重要な課題となっている。
	以上を踏まえ、電子決済サービスを提供する系統金融機関電子決済等代行
	業者においては、系統金融機関電子決済等代行業の利用者や連携・協働する
	系統金融機関の利用者(以下、VI-4及びVI-5において「利用者等」とい
	う。)の利益の保護を含む系統金融機関電子決済等代行業の健全かつ適切な
	運営の確保の観点から、当該リスクに応じた管理態勢を構築することが重要
	であり、系統金融機関電子決済等代行業者の監督に当たっては、例えば以下
	のような点に留意するものとする。
	<u>VI-4-2</u> <u>主な着眼点</u>
	(1) 内部管理態勢の整備
	① 経営陣は、電子決済サービスの導入時及びその内容・方法の変更時
	<u>において、電子決済サービス全体につき利用者等の利益の保護に係る</u>
	問題点を含め内在するリスクを内部管理担当部署に特定させ、これら
	<u>を踏まえ、適時にリスクを低減させる態勢を整備しているか。</u>
	② 内部管理担当部署は、電子決済サービスにおいて発生が見込まれる
	犯罪の類型に基づき、関連する犯罪の発生状況や手口に関する情報の
	収集・分析を行い、今後発生が懸念される犯罪手口も考慮した上で、
	電子決済サービスに係る業務の実施態勢(不正防止策を含む。)の向
	上を図っているか。また、その内容を定期的かつ適時に経営陣に報告

現	改正後
	しているか。
	3 内部監査担当部署は、定期的かつ適時に、電子決済サービスに係る
	#
	か。また、監査結果を経営陣に報告しているか。
	④ 経営陣は、上記のような、リスク分析、リスク軽減策の策定・実
	ー ー 施、当該軽減策の評価・見直しからなるいわゆる PDCA サイクルが機
	_(2) セキュリティの確保
	① 不正取引を防止する観点から、電子決済サービスの導入時及びその
	内容・方法の変更時において、連携・協働する系統金融機関と協力
	<u>し、電子決済サービス全体のリスク評価を実施しているか。また、連</u>
	携・協働する系統金融機関におけるリスク評価の作業に協力している
	<u>か。</u>
	② 連携・協働する系統金融機関との役割分担・責任を明確化している
	<u>か。</u>
	③ リスク評価を踏まえ、連携・協働する組合と協力し、利用者に係る
	<u>情報を照合するほか、リスクに見合った適切かつ有効な不正防止策を</u>
	講じているか。
	<u>例えば、電子決済サービスにおける系統金融機関との連携に際し、</u>
	連携・協働する系統金融機関に登録された預貯金者の電話番号や住所
	宛てに系統金融機関電子決済等代行業者における認証に必要な情報を
	送付することや、利用上限額を不正取引が抑止できると考えられる水

現 行	改正後
	準に設定するなど、適切かつ有効な不正防止策を講じているか。
	(注)連携・協働する系統金融機関との情報の照合に当たっては、公的
	個人認証を用いる場合を除き、利用者の氏名・生年月日に加え、住
	<u>所や電話番号も対象項目とすることが望ましい。</u>
	また、連携・協働する系統金融機関において、例えば、固定式の
	ID・パスワードによる本人認証に加えてハードウェアトークンやソフ
	トウェアトークンによる可変式パスワードを用いる方法、公的個人認
	<u> 証等の電子証明書を用いる方法が導入されているなど、実効的な要素</u>
	<u>を組み合わせた多要素認証等の認証方式が導入されていることを確認</u>
	<u>しているか。</u>
	(注)系統金融機関電子決済等代行業者における不正防止策は、連
	<u>携・協働する組合における不正防止策の内容と重複しないものとす</u>
	る必要がある点に留意する。また、連携・協働する系統金融機関に
	おいて、電話番号など認証に利用される情報の登録・変更に堅牢な
	<u>認証方式が導入されている必要がある点に留意する。</u>
	④ 犯罪手口の高度化・巧妙化を含めた環境変化や自社又は他の事業者
	<u>における事件の発生状況を踏まえ、定期的かつ適時にリスクを認識・</u>
	再評価し、公的個人認証の導入を含め、不正防止策の向上を図ってい
	<u>るか。</u>
	⑤ リスク評価の結果、利用者等の利益の保護を含む系統金融機関電子
	<u>決済等代行業の健全かつ適切な運営の確保の観点から問題があると認</u>
	<u>められる場合には、その解決までの間、電子決済サービスを含むサー</u>
	<u>ビスの全部又は一部の一時的停止その他の適切な対応を行っている</u>

現 行	改正後
	<u>ħ</u> '.
	(a) THE TARE 0 17 to
	(3)利用者等への通知
	利用者等が早期の被害認識を可能とするため、電子決済サービスに係る
	<u>系統金融機関との連携・協働に際し、当該系統金融機関と協力し、あらか</u>
	じめ当該系統金融機関に登録されている利用者等の連絡先に通知するな
	ど、利用者等が連携事実及び連携内容を適時に確認する手段を講じている
	<u>'n.</u>
	(注)連携・協働する系統金融機関に登録されている連絡先に通知する方
	法により上記手段を講じるにあたっては、当該系統金融機関におい
	て、電話番号(SMS(ショートメッセージサービス)を含む。)やメ
	一ルアドレス等の連絡先の登録・変更に堅牢な認証方式が導入されて
	いる必要があることに留意する。
	<u>(4)不正取引の検知(モニタリング)</u>
	電子決済サービスについては、不正取引の防止の観点から、連携・協働
	<u>する系統金融機関と協力し、例えば以下のような事項を適切に実施するた</u>
	めの態勢を整備しているか。
	· 犯罪手口の高度化·巧妙化を含めた環境変化や自社又は他の事業者
	<u>における事件の発生状況を踏まえた適切なシナリオ・閾値を設定する</u>
	<u>ことで不正が疑われる取引を速やかに検知すること</u>
	・ 上記に基づき検知した取引について連携・協働する系統金融機関と
	の間で適時に情報を共有し、必要に応じてサービスの一時的な利用停

現 行	改正後
	止その他の措置を実施するとともに、調査を実施すること
	<ul><li>被害のおそれがある者に速やかに連絡すること</li></ul>
	・ 不正が確認された ID の停止等を実施すること
	(5) 利用者等からの相談対応
	① 利用者等からの電子決済サービスに関する相談等(以下「相談等」
	という。)の事例の蓄積と分析を行い、リスクの早期検知並びに不正
	防止策及び利用者等からの相談対応の改善を行うための態勢を整備し
	<u>ているか。</u>
	② 連携・協働する系統金融機関に関する相談等も含め、真摯な対応を
	行うための態勢を整備しているか。また、連携・協働する系統金融機
	関との具体的な協力方法と責任関係を明確化しているか。
	③ 連携・協働する系統金融機関と相互に相手方に相談するよう促すな
	どの不適切な対応を行っていないか検証し、不適切な対応が認められ
	<u>る場合には、連携・協働する系統金融機関とともに、発生原因の究</u>
	明、改善措置、再発防止策等を的確に講じているか。
	<u>VI-4-3</u> 監督手法・対応
	不祥事件届出等の日常の監督事務を通じて把握された電子決済サービスに
	関する課題等については、上記の着眼点に基づき、原因及び改善策等につい
	て、深度あるヒアリングを実施し、必要に応じて準用銀行法第 52 条の 61 の
	14 の規定に基づき報告書を徴求することにより、系統金融機関電子決済等代

現 行	改正後
	行業者における自主的な業務改善状況を把握することとする。
	更に、利用者等の利益の保護を含む系統金融機関電子決済等代行業の健全
	かつ適切な運営の確保の観点から重大な問題があると認められるときには、
	系統金融機関電子決済等代行業者に対して、準用銀行法第52条の61の16の
	規定に基づく業務改善命令を発出することとする。また、重大、悪質な法令
	違反行為が認められるときには、準用銀行法第52条の61の17の規定に基づ
	く業務停止命令等の発出を検討するものとする(行政処分を行うに当たって
	は、Ⅲ-6に準じる。)。
	VI-5 不正取引に対する補償
	系統金融機関電子決済等代行業に関する不正取引により、利用者等に被害
	が生じるおそれがある。
	このような被害が発生した場合、系統金融機関電子決済等代行業者におい
	ては、利用者等の利益の保護を含む系統金融機関電子決済等代行業の健全か
	つ適切な運営の確保の観点から、被害者に対して適切かつ速やかな対応(連
	携・協働する系統金融機関と協力した対応を含む。)を実施することが重要
	<u> </u>
	っては、例えば以下のような点に留意するものとする。
	<u>」とは、例えばめ下のよりは品に田息するものとする。</u>
	な に 4 子が美明上
	<u>VI-5-1</u> <u>主な着眼点</u>
	① 電子決済サービスに関し、不正取引が行われたことにより発生した

現 行	改正後
	損失の補償その他の対応に関する方針(以下「補償方針」という。)
	を策定し、電子決済サービスの利用者への情報提供を行うとともに、
	不正取引が発生した場合に損失が発生するおそれのある電子決済サー
	ビスの利用者以外の者も容易に知りうる状態においているか。
	(注)「電子決済サービスに関し、不正取引が行われたことにより発
	生した損失」とは、電子決済サービスの利用者の意思に反して権
	限を有しない者の指図が行われたことにより発生した当該利用者
	の損失に限らず、電子決済サービスの利用者が連携口座の預貯金
	者になりすますことで預貯金者の意思に反して決済指図の伝達が
	行われたことにより発生した預貯金者の損失など、電子決済サー
	ビスの提供を起因として、連携・協働する系統金融機関の利用者
	<u>に発生した損失を含む。</u>
	② 準用銀行法第 52 条の 61 の8第1項第3号に規定する損害賠償に関
	<u>する事項には、少なくとも以下の事項が定められているか(農協法第</u>
	92 条の5の3又は第92条の5の5及び農中法第95条の5の5の規定
	に基づき連携・協働する系統金融機関との間で締結した系統金融機関
	電子決済等代行業に係る契約において定められている場合を含
	<u>む。)。</u>
	ア 電子決済サービスの業務の内容に応じて、損失が発生するおそれ
	<u>のある具体的な場面毎の被害者に対する損失の補償の有無、内容及び</u>
	補償に要件がある場合にはその内容
	イ 補償手続の内容
	ウ 電子決済サービスを提供する場合にあっては系統金融機関電子決

現 行	改正後
	済等代行業者と連携・協働する系統金融機関の補償の分担に関する事
	項(被害者に対する補償の実施者を含む。)
	エ 補償に関する相談窓口及びその連絡先
	<u>オ 不正取引の公表基準</u>
	(注)ウに定める事項については、当該事項に関する連携・協働する
	系統金融機関との契約内容の全てについて利用者への情報提供等
	<u>を行う必要まではないが、少なくとも、被害者に対する補償の実</u>
	施者については利用者への情報提供等を行う必要があることに留
	<u>意する。</u>
	③ 策定した補償方針に従い、適切かつ速やかに補償を実施するための
	態勢(連携・協働する系統金融機関との協力態勢を含む。)が整備さ
	<u>れているか。</u>
	<u>VI-5-2</u> <u>監督手法・対応</u>
	<u>(1)問題認識時</u>
	不祥事件届出等の日常の監督事務を通じて把握された不正取引への対応に
	関する課題等については、上記の着眼点に基づき、原因及び改善策等につい
	て、深度あるヒアリングを実施し、必要に応じて準用銀行法第 52 条の 61 の
	14 の規定に基づき報告書を徴求することにより、系統金融機関電子決済等代
	<u>行業者における自主的な業務改善状況を把握することとする。</u>
	更に、利用者等の利益の保護を含む系統金融機関電子決済等代行業の健全
	かつ適切な運営の確保の観点から重大な問題があると認められるときには、

現 行	改 正 後
	系統金融機関電子決済等代行業者に対して、準用銀行法第52条の61の16の 規定に基づく業務改善命令を発出することとする。また、重大、悪質な法令 違反行為が認められるときには、準用銀行法第52条の61の17の規定に基づ く業務停止命令等の発出を検討するものとする(系統金融機関電子決済等代 行業者に行政処分を行うに当たっては、Ⅲ—6に準じる。)。 (2)不正取引発生時 系統金融機関電子決済等代行業に関し不正取引を認識次第、速やかに「不 正取引発生報告書」にて当局宛て報告を求めるものとする。

### 附則

この通知の改正は、令和●年●月●日から適用する。